

Promoviendo gobernanza y articulación para la implementación del Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

PROGRAMA
DIPECHO
PERÚ 2015 - 2016
APURIMAC - CUSCO



Diakonie
Katastrophenhilfe

SOLUCIONES PRÁCTICAS
Tecnologías orientadas al usuario

predes
CENTRO DE ESTUDIOS Y
PREVENCIÓN DE DESASTRES

Presentación

Los boletines informativos de proyectos (BIP) tienen como propósito fortalecer la comunicación con nuestros socios y contrapartes, dando a conocer nuestros proyectos, así como detalles referidos a sus procesos de implementación y los resultados obtenidos.

En esta ocasión, tenemos el agrado de presentarles el boletín del proyecto “Efectiva Gobernanza y Coordinación entre Sociedad Civil y Actores Estatales en la Implementación del Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres”, ejecutado en Cusco y Apurímac, por el consorcio DIPECHO PERU 2015 – 2016, conformado por Welthungerhilfe, Soluciones Prácticas y el Centro de Estudios y Prevención de Desastres - Predes. Se contó con un presupuesto total de € 500,000, financiado por Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea (ECHO).

El proyecto ha permitido mejorar la resiliencia a desastres en las regiones de Cusco y Apurímac, a través del trabajo articulado y coordinado de las Organizaciones de Sociedad Civil (OSC) y entidades públicas nacionales del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD) en la ejecución del Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (PLANAGERD).

En el presente boletín compartimos los principales resultados, lecciones aprendidas y estrategias generadas por el Proyecto. Resultados de un trabajo conjunto coordinado donde se brindó asistencia técnica a los gobiernos subnacionales y gobiernos locales de Apurímac y Cusco, aportando criterios, socializando las lecciones aprendidas y propuestas para la implementación del PLANAGERD, que podrían influir favorablemente en contextos con características similares y que pueden replicarse y adecuarse en otros ámbitos territoriales.

Boletín informativo #1 Dipecho Perú 2015-2016



El Problema

La vulnerabilidad y el riesgo de desastres continúan incrementándose debido al acelerado proceso de urbanización que viene ocurriendo en nuestro país, el cual se caracteriza por la ocupación del territorio y el uso indiscriminado de los recursos naturales, así como la carencia de planes para ordenar el territorio, planificar el uso de los recursos o ejercer control en los gobiernos subnacionales y locales, sin orientar el desarrollo según las condiciones de riesgos de desastres.

Los actores claves en los niveles subnacional y local tienen poco conocimiento sobre la causa de ocurrencia de los peligros, vulnerabilidades y riesgos en sus territorios, existen pocos estudios de riesgo así como limitadas capacidades técnicas instaladas. Si bien, actualmente están en proceso de implementación del marco legal, herramientas técnicas y mecanismos para transversalizar la gestión del riesgo de desastres (GRD) en sus instrumentos de gestión, se sigue invirtiendo poco y el presupuesto para acciones de reducción de riesgos es limitado. También el uso de mecanismos financieros para la implementación de la gestión del riesgo de desastres a través de la formulación de proyectos y actividades es aún restringido.

Por su parte, las Organizaciones de Sociedad Civil (REDGRACC en Cusco y GRIDES en Apurímac) que trabajan en GRD a nivel nacional, subnacional y local, han desarrollado valiosas experiencias, apoyando a las entidades de nivel regional y local en la implementación de la GRD a través del fortalecimiento de capacidades, generación de propuestas de políticas de Gestión del Riesgo de Desastres y metodologías de trabajo, pero no han difundido sus experiencias lo suficiente. Sus aportes aún no han sido reconocidos y asimilados por las entidades estatales del SINAGERD debido a los limitados espacios y mecanismos de participación con los que cuentan, salvo en las plataformas de defensa civil. Las organizaciones que trabajan en desarrollo, tienen limitado conocimiento sobre la GRD, pero tienen potencial para aportar en este campo, aún están débiles en su rol de vigilancia y monitoreo del cumplimiento de las funciones y servicios que realizan las entidades estatales y no han desarrollado suficiente incidencia en los niveles de decisión política para ampliar los espacios de participación y definir la articulación con las entidades públicas.



Objetivos

General:

Actores estatales y no estatales del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD), refuerzan continuamente la resiliencia a desastres en el Perú.

Específico:

La resiliencia a desastres ha sido mejorada en las regiones de Cusco y Apurímac, por el trabajo articulado y coordinado de las Organizaciones de Sociedad Civil (OSC) y entidades públicas nacionales del SINAGERD en la ejecución del Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (PLANAGERD), retroalimentando las políticas públicas de Gestión del Riesgo de Desastres.

Personas beneficiarias

Los beneficiarios directos del proyecto fueron actores claves de la GRD de las instituciones estatales y de la OSC de nivel nacional, subnacional y local, es decir los funcionarios que tienen responsabilidades en los procesos de la Gestión del Riesgo de Desastres y en la gestión del desarrollo, que necesitan integrar de manera transversal en sus procesos institucionales.

Principales resultados

R1. PARTICIPACIÓN: OSC de Cusco y Apurímac, conjuntamente con entidades públicas del SINAGERD, han fortalecido mecanismos de participación en el desarrollo y seguimiento de políticas de GRD

Trabajo en redes de sociedad civil

- Grides Apurímac y RedGRACC Cusco coordinan y articulan acciones de Gestión del Riesgo de Desastres y cuenta con un Plan de Trabajo 2016 aprobado y en implementación, articulado al Programa Anual de Actividades de los Grupos de trabajo para la GRD.
- Seis Grupos de Trabajo para la GRD conformados con Reglamento Interno de Funcionamiento y el Programa Anual de Actividades 2016 aprobado.
- OSC de Cusco y Apurímac desarrollan estrategias de implementación del PLANAGERD y la Política Regional de GRD de Apurímac, conjuntamente con representantes del gobierno e instituciones públicas regionales.

Mecanismos de participación y articulación en GRD

- GRIDES Apurímac y RedGRACC coordinan y articulan acciones

para el desarrollo y seguimiento de políticas públicas en GRD en espacios de concertación regionales.

- Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza (MCLCP) y Grides Apurímac han impulsado el debate sobre la vulnerabilidad y la reducción de riesgos ante un probable impacto del Fenómeno El Niño en la región.
- Elaboración y aprobación del Plan de Seguimiento del Acuerdo de Gobernabilidad por el Comité Ejecutivo Regional de la MCLCP del eje Ambiental, permite la interacción entre el gobierno regional y la sociedad civil.
- En el espacio del Grupo Impulsor por la Descentralización (GID), la RedGRACC monitorea el cumplimiento del Acuerdo por el Cusco, que, incluye el componente GRD en la dimensión medio ambiente y territorio.
- RedGRACC dinamiza la mesa de clima y gestión del riesgo en el Consejo Regional de Cambio Climático (CORECC), espacio de concertación regional institucional.
- Consejo Desarrollo Distrital de Curahuasi, como mecanismo de participación y articulación ciudadana con reglamento interno elaborado y aprobado, tiene instalada la mesa de trabajo en gestión del riesgo de desastres.



R2. CAPACIDADES: Actores claves del SINAGERD con capacidades fortalecidas incorporan la GRD en los instrumentos de gestión institucional

Capacitación a funcionarios claves del SINAGERD

- Funcionarios de los gobiernos subnacionales y locales de las regiones Apurímac y Cusco con mayor conocimiento y capacidades para incorporar el enfoque de gestión del riesgo en las políticas públicas para el desarrollo sostenible de la región.
- 80 funcionarios y técnicos de los gobiernos regionales, las municipalidades y sectores de gobierno capacitados en el marco normativo y los instrumentos de la política nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.
- 15 representantes de los sectores de gobierno que ejecutan el PRE-VAED en la región Apurímac con capacidades fortalecidas para la implementación y programación del Presupuesto Participativo por resultado N° 068.
- 54 funcionarios del Gobierno Regional Cusco, la Municipalidad Provincial de Cusco y la Municipalidad Distrital de Santiago de Cusco con capacidades fortalecidas para la incorporación del análisis de riesgos en los proyectos de inversión pública



(PIP) y aplicación de estrategias y mecanismos de financiamiento para la gestión del riesgo de desastres.

- 14 Consejeros Regionales y 11 Alcaldes provinciales de la región Cusco también fueron capacitados en el marco del SINAGERD y la estrategia de gestión financiera del riesgo de desastres.

Actualización de instrumentos de gestión institucional

- 09 Instrumentos de gestión institucional formulados o actualiza-

dos incorporando la GRD, aprobados o en proceso de aprobación:

- Plan Estratégico Institucional de la Municipalidad Provincial de Cusco.
- Plan de Desarrollo Institucional 2016 de la Provincia de Abancay.
- Reglamento de Organización y Funciones de la Provincia de Abancay.
- Reglamento de Organización y Funciones del Distrito de Curahuasi.
- Plan de Desarrollo Regional Concertado de Apurímac.
- Plan de Desarrollo Regional Concertado de Cusco.
- Plan de Desarrollo Local Concertado del Distrito de Santiago de Cusco.
- Plan de Desarrollo Urbano del Distrito de Cusco.
- Plan de Desarrollo Metropolitano de Cusco.
- Programación del Presupuesto Multianual en los gobiernos locales de Abancay y Curahuasi (Región Apurimac) según el PPR-0068 y 0031.





Proyectos de inversión pública (PIP) para la RRD

- PIP de “Mejoramiento del Centro de Desarrollo Social de la Comunidad Campesina de Asillo del Distrito y Provincia de Abancay-Región Apurímac”, presentado a la OPI de Abancay, en proceso de revisión final. PIP incorpora el enfoque de GRD: ubicación del terreno, sensibilización sobre riesgos y capacitación a la población en temas productivos para la adaptación al cambio climático.
- PIP “Mejoramiento del Sistema de Protección en la Quebrada 7 Bateas entre las APV San Benito y Villa María del Distrito de Cusco, Provincia Cusco-Cusco-Municipalidad Provincial del Cusco”, en proceso de formulación. Incorpora el enfoque de GRD: construcción de infraestructura de protección, forestación y fortalecimiento de capacidades a la población.

R3. TRANSVERSALIZACIÓN: Se cuenta con lineamientos e instrumentos técnicos de GRD implementados y validados por actores del SINAGERD de

Apurímac y Cusco para su réplica a nivel nacional

Planes de Gestión de Riesgos de Desastres

- 10 Instrumentos técnicos de gestión del riesgo de desastres:
 - Plan de Prevención y Reducción de Riesgo de Desastres de la Provincia de Cusco, en proceso de aprobación.
 - Plan de Prevención y Reducción de Riesgo de Desastres de la Región Cusco (fase de diagnóstico)
 - Plan de Operaciones de Emergencia 2015-2016 (POE) de la provincia de Abancay, documento preliminar en proceso de revisión.
 - Plan de Operaciones de Emergencia 2015-2016 (POE) del distrito de Curahuasi, documento preliminar en proceso revisión.
 - Plan de Continuidad Operativa de la Municipalidad Provincial del Cusco, en proceso de aprobación.

- Plan de Contingencia ante Lluvias 2015-2016 del Gobierno Regional Apurímac, aprobado.
- Plan de Contingencia ante Lluvias 2015-2016 de la Municipalidad Provincial de Abancay, aprobado.
- Plan de Contingencias ante Lluvias Intensas con probabilidad de ocurrencia del FEN del Gobierno Regional Cusco, aprobado.
- Plan de Contingencias ante Lluvias Intensas con probabilidad de ocurrencia del FEN de la Municipalidad Provincial del Cusco, aprobado.
- Plan de Contingencias ante Lluvias Intensas con probabilidad de ocurrencia del FEN de la Municipalidad Distrital de Santiago de Cusco, aprobado.
- Sistematización de las experiencias de aplicación de los Lineamientos e Instrumentos de Gestión del Riesgo de Desastres y Mecanismos de Participación y Articulación.

Este documento cubre actividades de ayuda humanitaria implementadas con la asistencia financiera de la Unión Europea. Las opiniones expresadas en el mismo no deberán tomarse de ninguna manera como un reflejo de la opinión oficial de la Unión Europea, y la Comisión Europea no es responsable del uso que se pueda hacer de la información que este contiene.

Contactos:

Coordinadora General:
Cecilia Cespedes, Welthungerhilfe
(Cecilia.Cespedes@welthungerhilfe.de)

Coordinador Apurímac:
Orlando Chuquisengo, Soluciones Prácticas
(Ochuquisengo@solucionespracticas.org.pe)

Coordinadora Cusco:
Karin Kancha, Predes
(karin@predes.org.pe)