

Comunidades de Lima y Piura mejor preparadas ante inundaciones

Proyecto



BIP # 3 del proyecto Aliados ante Inundaciones

Presentación

Los Boletines Informativos de Proyectos (BIP) dan a conocer nuestros proyectos y los detalles referidos a los avances en sus procesos de implementación. Además, tienen el propósito de fortalecer la comunicación con nuestros socios y contrapartes, así como con organizaciones e instituciones públicas y privadas.

Presentamos el BIP #3 del proyecto Aliados ante Inundaciones: gestión de riesgos y resiliencia ante inundaciones en Piura y Lima. Hace tres años se trabaja en reducir la vulnerabilidad a las inundaciones en las cuencas de los ríos Rímac y Piura, a través de una mayor integración de los actores para la gestión de las inundaciones, enfoques innovadores basados en la ciencia y el fortalecimiento de las capacidades de las instituciones.

El proyecto se desarrolla de manera paralela en México, Indonesia, Bangladesh, Nepal y Perú, mediante un enfoque integrado de cuencas contribuyendo a la aplicación nacional y regional del Marco de Acción de Sendai. En Perú, **Soluciones Prácticas** lo implementó como parte del Programa Global de Resiliencia frente a Inundaciones del Grupo Zurich, el cual reúne a cinco organizaciones (Grupo Zurich, Practical Action, Federación Internacional de la Cruz Roja, la escuela de negocios Wharton de Estados Unidos y el International Institute for Applied Systems Analysis de Austria — IIASA). Esta alianza involucra la investigación, el desarrollo comunitario y el conocimiento especializado sobre riesgos. El monto financiado por la Fundación Zurich para Perú es de £1.6 millones, el cual se distribuyó entre los cinco años de ejecución del proyecto (2014 a 2018).

A tres años del inicio del proyecto, las comunidades de las cuencas de los ríos Rímac y Piura han incrementado su resiliencia ante fenómenos climáticos, afianzando nuevas capacidades para la gestión de riesgos y articulándose mucho mejor con sus autoridades e instituciones locales, regionales y nacionales. Tender estos puentes, es a nuestro parecer, uno de los principales aportes del proyecto a la gestión integral de las inundaciones en nuestro país.

Cordialmente,

Alfonso Carrasco
Director
Oficina Regional para América Latina
Soluciones Prácticas

Un Niño moderado



El Fenómeno El Niño (FEN) u Oscilación del Sur El Niño (ENSO) es un fenómeno climático relacionado con el calentamiento del océano Pacífico (en la zona oriental ecuatorial), que —entre sus múltiples efectos— produce la alteración de los patrones de lluvia en la costa peruana. En este territorio, mayormente árido por la ausencia regular de lluvias, las fuertes precipitaciones relacionadas con el FEN afectan a las poblaciones en situación de vulnerabilidad y generan la destrucción de grandes extensiones de tierras de cultivo, infraestructura y servicios públicos, así como la restricción de transporte durante largos períodos de tiempo, lo cual daña los circuitos de mercado.

A finales del 2015, el aumento de la temperatura superficial del mar indicaba una alta probabilidad de experimentar un eventual Fenómeno El Niño de intensidad fuerte a extraordinaria. Sin embargo, los efectos en la costa peruana no llegaron a ese nivel. En las zonas de intervención del proyecto Aliados ante inundaciones, las lluvias llegaron en menor medida o no llegaron. En Piura, hasta fines de marzo, aparecieron nuevos peligros debido a la sequía, golpes de calor, e incremento de casos de dengue, malaria y chikungunya. En Lima, la Carretera Central fue bloqueada por huaycos. Se ocasionaron pérdidas materiales, mas no humanas.

No es necesaria la presencia de un FEN fuerte en nuestras costas para experimentar pérdidas y daños. Los riesgos dependen en gran parte de nuestras vulnerabilidades y capacidades, nuestra forma de ocupar el territorio, la fabricación de las viviendas, la organización de la comunidad, la construcción (o inexistencia) de sistemas, la acción de las instituciones, entre otras medidas.

En este contexto, el proyecto Aliados ante Inundaciones desarrolló durante el 2016 las siguientes actividades: se preparó a las comunidades frente a las lluvias esperadas, mediante el reforzamiento de capacidades, la realización de simulacros y el acompañamiento a los municipios. Además, se enfocó en mejorar la resiliencia de las comunidades y de su entorno: se reforzó la gobernanza a nivel comunitario, entendiendo mejor los peligros a través de simulaciones de huaycos; se desarrolló un enfoque de cuenca para la prevención; y se acompañó a las autoridades locales en la aplicación del Plan Nacional de Gestión de Riesgos, entre otras acciones.





Avances a la fecha

Resultado 1: Las comunidades en las cuencas de los ríos Piura y Rímac aumentan su resiliencia frente al riesgo de inundaciones.

- Una de las metas del Programa Global de Resiliencia frente a Inundaciones del Grupo Zurich es entender mejor qué es la resiliencia comunitaria, cómo se puede medir y cómo se puede incrementar. En este marco se aplicó una versión piloto de la herramienta de medición de la resiliencia comunitaria en 5 comunidades de las cuencas mencionadas, con información hasta el 2014. En el centro poblado La Encantada en Chulucanas (Piura), se levantó una línea de

base del 2016 mediante esta herramienta y ya se cuenta con un resultado preliminar del nivel de resiliencia comunitaria a este año.

- **Soluciones Prácticas**, en coordinación con las municipalidades de Chaclacayo, Ate, Chosica (en Lima); y Castilla, Veintiséis de Octubre y Chulucanas (en Piura), desarrolló cursos de amplio alcance para formar a 460 líderes, brigadistas y voluntarios en gestión del riesgo de desastres. Estos cursos se realizaron en alianza con PNUD, CENEPRED e INDECI.
- Las plataformas comunitarias constituidas el año pasado se encuentran en proceso de organización interna y

elaboración de reglamento. En Piura, se constituyó también la Red de Voluntarios para el Desarrollo de Comunidades Sostenibles Miguel Grau, integrada por voluntarios comunitarios de los distritos de Castilla y Veintiséis de Octubre, cuyo objetivo es interactuar con los entes decisores para contribuir al desarrollo de comunidades vulnerables, buscando fortalecer una cultura de gestión de riesgos y resiliencia.

- Con las comunidades de la cuenca media del río Rímac se llevó a cabo un programa de capacitación sobre uso y tratamiento del agua, sistemas de saneamiento adecuados y manejo de residuos sólidos; servicios fundamentales para garantizar la salud y construir una comunidad resiliente. Además, se implementaron obras demostrativas.
- Con IIASA de Austria, se tiene un estudio piloto en desarrollo sobre la gobernanza de las cuencas (bajo un enfoque en las riberas de los ríos). Esta investigación-acción se aplicó con la población de Ate (comunidades de El Carrizal y Las Esteras, además de las asociaciones de Angaraes y Pariachi). Gracias a esto, se encuentra en preparación un



proyecto de reforestación para proteger la ribera del río Rímac en coordinación con SERPAR.

- En Piura, las acciones se enfocaron también en la investigación de los ecosistemas de riberas. En asociación con la Universidad Católica Sedes Sapientiae y el Concejo de Recursos Hídricos Chira-Piura, se instauraron planes piloto de manejo adaptativo para reducir la vulnerabilidad de los ecosistemas de riberas, que incluyen la restauración y/o recuperación de la biodiversidad.
- En Lima y Piura, se impulsaron mesas de diálogo entre la población y autoridades de las comunidades sobre la temática de reasentamiento, que incluyen un análisis del mercado de viviendas en el asentamiento humano Los Polvorines.

Resultado 2: Los actores locales desarrollan un enfoque de gestión del riesgo de desastres en alianza con las comunidades.

- En coordinación con las municipalidades de Chosica y Ate, y con aliados locales como el PNUD y CENEPRED, se capacitó y acompañó a los funcionarios de los gobiernos



locales del ámbito de acción del proyecto para el desarrollo de sus planes de contingencia, de prevención y de reducción del riesgo de desastres. En el norte del país, se acompañó y facilitó los espacios participativos del proceso de diagnóstico del Plan de Prevención y Reducción de Riesgos de la provincia de Morropón.

- Desde el inicio del proyecto, trabajamos de la mano con los gobiernos regionales, los gobiernos municipales, la Autoridad Nacional del Agua (ANA), Instituto Geológico Minero y Metalúrgico (INGEMMET) y la población

para mejorar los Sistemas de Alerta Temprana de respuesta a emergencias. En el 2016, se añadieron componentes de monitoreo comunitario de lluvias como pluviómetros caseros articulados con los Centros de Operaciones de Emergencia (COE) y sensores de bajo costo para entender mejor el comportamiento y peligro de huaycos.

- Reducir el riesgo de inundaciones requiere trabajar con un enfoque de cuenca. Por este motivo, **Soluciones Prácticas** acompaña el Grupo de Gestión de Riesgos del Consejo de Recursos Hídricos de la Cuenca Chira Piura de





ANA y el Grupo Técnico de Gestión Normativa y Legal de la Comisión Ambiental Municipal de la provincia de Morropón.

Resultado 3: Las prácticas mejoradas de gestión del riesgo urbano influyen en las políticas nacionales y su implementación.

- **Soluciones Prácticas** organizó varios encuentros de las Redes de Gestión del Riesgo de Desastres (GRIDES), principales actores que realizan el seguimiento a la implementación del Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (PLANAGERD).
- Trabajar en zonas urbanas implica tener una visión integral de la ciudad, que incluye la gobernanza, la planificación de suelos, el acceso a servicios básicos, entre otros, para poder reducir el riesgo. Con esta visión, se impulsó la creación del Colectivo Hábitat Perú que reúne a 23 organizaciones de la sociedad civil. El Colectivo realizó un informe

con propuestas concretas para mejorar la situación del hábitat en Perú, las cuales se están trabajando con la Comisión de Vivienda del Congreso de la República.

- Se crearon alianzas con la Universidad Peruana Unión, la Universidad Nacional de Educación Enrique Guzmán y Valle (La Cantuta) y la Universidad Católica Sedes Sapientiae – Programa Chulucanas con el fin de capacitar a los estudiantes y fortalecer las capacidades de los voluntarios. Se busca reforzar a largo plazo las Redes de Gestión del Riesgo de Desastres dentro de las universidades y redes entre instituciones educativas.

Resultado 4: Compartir la experiencia peruana con otros países de América Latina.

- **Soluciones Prácticas** organizó el Encuentro Latinoamericano de Gestión del Riesgo de Desastres. Contó con la participación de ponentes de 7 países de América Latina y se

debatieron los avances y retos pendientes en la región.

- Se elaboró un estudio de estado del arte de las experiencias en 6 países de América del Sur sobre el enfoque de cuenca para la gestión integrada de crecidas.
- A partir de los resultados del estudio anterior, se desarrolló una oferta de asistencia técnica para municipios de Bolivia y Paraguay.
- Hemos creado el primer portal sobre inundaciones para América Latina, que brinda servicios como respuesta a consultas técnicas, acceso a una completa colección de publicaciones, oportunidades, eventos, noticias del sector, entre otros. Disponible en: www.infoinundaciones.com
- En tres años, se generaron más de 30 productos del conocimiento en torno al tema de las inundaciones en América Latina, tales como manuales, infografías, videos animados, technical briefs, spots radiales, entre otros.