

Resiliencia comunitaria a partir de la Evaluación Participativa de Vulnerabilidades y Capacidades



Planificación comunal con enfoque de Gestión de Riesgo



Plan comunal con enfoque de Gestión de Riesgos

Antecedentes

El proyecto Evaluación participativa de vulnerabilidades y capacidades (EPVC) se implementó en la tierra comunitaria de origen Tacana con el objetivo de desarrollar un diagnóstico participativo para: a) comprender los riesgos y amenazas y cómo influyen en sus vidas y en sus medios de subsistencia; b) analizar los recursos (capacidades) y las estrategias de las que disponen para abordar o reducir los riesgos; y c) diseñar e implementar un plan de acción para hacer frente a las vulnerabilidades y a los riesgos identificados.

La implementación de esta metodología, ha permitido identificar acciones con impacto positivo en las familias indígenas Tacana y Tsiman-Mosetén (desde planes de acción comunitaria y territorial para la gestión integral de riesgos); fortalecer la capacidad de participación de las comunidades mediante este enfoque; así como optimizar los recursos y las capacidades, como medidas de prevención y resiliencia para estas comunidades.

Todo ello aporta a una estrategia de protección de medios de vida, Gestión de Riesgos y Resiliencia comunitaria que se socializó con los gobiernos municipales de San Buenaventura (La Paz) y Rurrenabaque (Beni), donde la EPVC se convierte en una

herramienta de planificación y gestión para las comunidades y de evaluación para las Unidades de Gestión de Riesgo municipales.

Desde mayo de 2015, **Soluciones Prácticas** en alianza con Christian AID, junto al Consejo Indígena de Pueblos Tacana (CIPTA) y al Consejo Indígena de Mujeres Tacana (CIMTA) implementaron el proyecto en 20 comunidades (680 familias) de los municipios de San Buenaventura, Palos Blancos, Ixiamas, Reyes y Rurrenabaque. En septiembre de 2015, se inicia un trabajo de complementación junto al proyecto "Incremento de la preparación y resiliencia en las cuencas de los ríos Beni y Mamoré" (financiado por el Departamento de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Unión Europea), aportando, desde la metodología de la EPVC, a la construcción de planes comunales con enfoque de gestión de riesgo en otras 49 comunidades.

A continuación se resumen algunos hechos que resaltan como resultado de la aplicación de la EPVC en 5 comunidades vulnerables a las inundaciones. Es importante mencionar que las acciones comunes de la EPVC en estas comunidades son: la identificación y conocimiento del riesgo y la consolidación de un cargo como responsable de Gestión de Riesgo comunal, dentro la estructura

orgánica de la comunidad (vinculada a su par en el nivel municipal), donde la persona responsable ha sido capacitada de acuerdo a la normativa vigente en el país.

Villa Fátima

La comunidad indígena Tacana Villa Fátima del municipio de San Buenaventura, que está conformada por 22 familias dedicadas principalmente a la agricultura y a la extracción de cacao silvestre, ha sufrido repetidas inundaciones que han obligado a su población a reasentarse en tres ocasiones diferentes.

Principales vulnerabilidades y logros

Según el diagnóstico de la EPVC, la comunidad Villa Fátima, al estar ubicada en la ribera, se encuentra expuesta a las crecidas del río Beni y por lo tanto a sufrir inundaciones por los desbordes del río y las fuertes precipitaciones. El río representa la única vía de acceso a esta comunidad, la mayoría de las familias cuentan con botes pequeños (peque-peque) para transportarse a los centros poblados de Rurrenabaque y San Buenaventura distantes a 5 horas.

Las principales vulnerabilidades mencionadas por las familias son: la falta de abastecimiento de agua, saneamiento básico e iluminación; la recurrencia de enfermedades como la: chikungunya, dengue, entre otras (y la falta de asistencia médica); la vulnerabilidad de la estructura de las casas frente a las recurrentes inundaciones. A continuación se resaltan los logros de la gestión comunal a partir de la planificación con enfoque de Gestión de Riesgos.

Agua: Villa Fátima, con base en sus capacidades y en respuesta a su planificación y compromiso comunal, gestionó exitosamente ante la Empresa Pública Departamental de Aguas La Paz (EDALP) la perforación de un pozo de agua y la construcción de un tanque de almacenamiento, proyecto con un presupuesto de Bs 400.000 que es parte del Plan Operativo Anual



2017 del municipio. La comunidad -a través de sus autoridades- coordina la implementación de este proyecto con el Gobierno Autónomo Municipal (GAM) de San Buenaventura.

Iluminación: Otro hecho importante es la implementación de sistemas familiares fotovoltaicos de pre-electrificación para 12 familias, quienes han aportado con el 10% del costo total de este sistema para tener acceso a iluminación. El uso de esta tecnología fotovoltaica ha generado cambios en los hábitos de las familias, principalmente en el uso del tiempo y reducción de gastos en combustible para el pequeño generador eléctrico de la comunidad. Paralelamente, se ha conformado un comité de energía compuesta por dos personas, para el mantenimiento, administración y sostenibilidad de estos sistemas.

Casas sobre girados: Las inundaciones afectan recurrentemente a las casas de esta comunidad durante la época de lluvias (5 a 6 meses por las características de la zona). En respuesta, esta población decidió realizar la adecuación (construcción) de 14 casas de madera de las familias más afectadas por las lluvias y las inundaciones que de ellas devienen. Esta adecuación se basa en el rescate de la ingeniería tradicional de los pueblos de la Amazonía boliviana: los “girados” o elevaciones de las casas sobre plataformas de madera a un metro (o más) de altura sobre el nivel del suelo y que se rescatan a través de varias iniciativas internas o externas a estas poblaciones.

El proyecto además de facilitar las herramientas de la EPVC para la elaboración del Plan de acción comunal, apoyó en la elaboración de la carpeta técnica; en el suministro de combustible (gasolina y aceite de dos tiempos y aceite sucio) para la extracción de madera y con algunos materiales de construcción: clavos y alambre de amarre. La comunidad aportó con la mano de obra (valuada en Bs 1200/ familia) y el conocimiento y práctica para la readecuación de las casas de madera que albergan hasta 7 personas.

Si bien las autoridades comunales no lograron apoyo del Municipio para readecuación de las casas, destaca el apoyo comprometido de este nivel de gobierno para la construcción de la escuela comunal, bajo la misma lógica y rescate del conocimiento tradicional.

Puerto Yumani

La comunidad Puerto Yumani dependiente del municipio de Rurrenabaque (Beni), está compuesta por 27 familias; se encuentra a 17 Km por tierra del poblado de Rurrenabaque. Su población se dedica a la agricultura tradicional; aunque existe una tendencia migratoria laboral estacional —en su mayoría de hombres- para trabajar en jornales agrícolas, construcción y transporte local en el poblado de Rurrenabaque.

Principales vulnerabilidades y logros

Las familias de Puerto Yumani se encuentran asentadas sobre un territorio

plano cercano al río Beni (unos 4 Km de distancia). Estas características, sumadas a las fuertes lluvias estacionales, los desbordes del río Beni y el crecimiento de otros ríos cercanos, han hecho que esta comunidad alcance la planicie más alta de su territorio. La última inundación (2014) afectó a su población en gran magnitud y requirió que sea evacuada al centro poblado de Rurrenabaque, sin considerar las pérdidas productivas de animales y cultivos.

La comunidad Puerto Yumani identificó a las inundaciones como la amenaza más importante resultante de las lluvias recurrentes en la zona, del incremento de los niveles de agua en el río y de la baja capacidad de absorción los suelos que se ve sobrepasada y saturada con el agua de lluvia en esta época.

La experiencia de las personas en esta situación de riesgo ha identificado la necesidad de un albergue comunal donde puedan refugiarse en situaciones de emergencia hasta que las vías de acceso sean transitables y/o puedan contar con ayuda humanitaria.

La comunidad priorizó además algunas otras vulnerabilidades como: el abastecimiento de agua segura (las familias consumen agua de dos pozos/norias que no cuentan con ningún mantenimiento, en época seca el caudal disminuye considerablemente); la necesidad de saneamiento básico la falta de material vegetativo para la diversificación productiva.

A continuación se resaltan los logros de la gestión comunal a partir de la planificación con enfoque de Gestión de Riesgos:

Albergue comunal sobre girado: El plan de acción comunal de Puerto Yumani planteó inicialmente la construcción de una plataforma que les permita mantener a sus familias y animales sobre altura hasta que el nivel de agua descienda (2 a 4 días). A partir de esta idea decidieron construir un albergue comunal sobre girado de madera (12 x 8 m), con el objetivo de contar con un refugio para las personas más vulnerables de la comunidad durante épocas de emergencia (mujeres, niños y niñas, y personas mayores). El uso de este albergue durante situaciones



de emergencia está normado por un protocolo que ha sido trabajado en forma conjunta entre la comunidad y el Responsable de Unidad de Gestión de Riesgos municipal.

El proyecto apoyó en la elaboración de la Carpeta técnica y con insumos como el combustible (gasolina, aceite de dos tiempos) y otros materiales de construcción: clavos de distinto tamaño, pernos, alambres de amarre, entre otros. Las autoridades comunales iniciaron gestiones ante empresas privadas para la obtención de los machones, tablas, listones y horcones de maderera; por otro lado, la comunidad respondió con un alto grado de organización y responsabilidad, aportando con la mano de obra de construcción equivalente a Bs 3500 por familia.

Saneamiento básico: La capacidad de las autoridades comunales ha permitido la gestión de aproximadamente Bs 35.000 para la construcción de un baño para la unidad educativa, basado en un sistema de saneamiento de flujo y descarga con biodigestor: la ONG Ayuda en Acción (con fondos del Departamento de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Unión Europea) aportó con Bs 10.000 para materiales de construcción y accesorios de baño; el GAM Rurrenabaque aportó con cerca de Bs 20.000 para la mano de obra; a ello se sumaron Bs 5.000 destinados al tanque biodigestor -tecnología de descontaminación de aguas residuales y excretas- aportados por Christian Aid a través del Proyecto Comunidades Resilientes y Prosperas, implementado por Soluciones Prácticas, institución que además brindó la asistencia técnica en la implementación de la tecnología.

Agua: Asimismo, las gestiones en temas de agua, concluyeron en la construcción de una cosechadora de agua estacionaria, instalada en los ambientes de la escuela aprovechando el techo de calamina de la misma, como elemento clave para la instalación de esta tecnología de acopio de agua. Es importante señalar, que algunas familias de Puerto Yumani, han replicado esta tecnología en sus casas.

Puerto Yumani ha trabajado además en una carpeta técnica para el sistema de agua que comprende la perforación de un pozo subterráneo (con un aporte



del GAM Rurrenabaque valuado en Bs 40.000), este proyecto comunal contempla además un tanque de almacenamiento y el tendido de cañería de la red matriz (con financiamiento de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Unión Europea).

Real Beni

La comunidad Real Beni se encuentra ubicada en el Municipio de Rurrenabaque, a 1 hora en bote del centro poblado de este municipio. Está conformada por 27 familias indígenas Tsimane - Mositén (asentados sobre la zona de influencia de la Reserva de la Biosfera y Tierra Comunitaria de Origen Pilón Lajas). Parte de esta comunidad vive a orillas del río Beni, lo cual incrementa su vulnerabilidad a sufrir inundaciones.

Principales vulnerabilidades y logros

En la construcción del plan de acción comunal de Real Beni se detectaron como principales problemas: los desbordes del río Beni que derivan en inundaciones y derrumbes de las riberas, el abastecimiento de agua en el nuevo asentamiento de esta población; y la diversificación agrícola.

A partir de la planificación comunal con un enfoque de Gestión de Riesgos, la comunidad Real Beni alcanzó el siguiente logro:

Ampliación del sistema de agua: A través del proceso de implementación de la metodología de Evaluación Participativa de Vulnerabilidades y Capacidades, la población de Real Beni, identificó su sistema de agua como una de las principales vulnerabilidades y lo calificó como deficiente. A través de la gestión de sus autoridades, el GAM Rurrenabaque apoyó a esta comunidad con 30 unidades de tuberías PVC de 2", a las que se sumaron otras 40 unidades y otros accesorios de plomería, en el marco de los proyectos implementados por **Soluciones Prácticas** en alianza con Christian Aid, para efectivizar el trabajo de ampliación del tendido de la red principal. Esta comunidad, como contraparte, aportó con la mano de obra para la implementación del sistema de agua de más de 400 metros (excavación y tendido de tuberías).





Carmen Florida

La comunidad Carmen Florida está conformada por 32 familias Tsiman-Mosetén y pertenece al municipio de Rurrenabaque; se encuentra a 45 minutos del centro poblado sobre las orillas del río Beni, el cual representa el único acceso a la comunidad.

Principales vulnerabilidades y logros

Carmen Florida, a partir de la elaboración de su Plan de acción comunal, resaltó como principales vulnerabilidades: el abastecimiento de agua (deficiente y constantemente afectada en época de lluvias por los derrumbes); a ella se sumó la falta de forestación en la ribera del río (para evitar su deslizamiento) y la falta de diversidad en la producción agrícola.

Carmen Florida a partir de su planificación y gestión comunal logró lo siguiente:

Incorporación de la refacción del sistema de agua de la comunidad en el Plan Operativo Anual (POA) del municipio de Rurrenabaque: En el Plan de acción de esta comunidad, se identifica la gestión para la construcción de un sistema de agua como prioritaria. Las autoridades comunales lograron incluir el proyecto comunal de construcción de un sistema de agua potable en el Plan Operativo Anual del municipio con un presupuesto de Bs 54.898,55 (según datos proporcionados por el GAM Rurrenabaque) destinados a: un tanque de captación, tendido de la red matriz y un tanque de almacenamiento. Actualmente la comunidad aporta con mano de obra y ha concluido la obra principal.



Troje familiar - Tres Hermanos

Tres Hermanos

La comunidad indígena Tacana Tres Hermanos, compuesta por 22 familias, está ubicada a 75 minutos del centro poblado del municipio de San Buenaventura.

Principales vulnerabilidades y logros

Las casas de la comunidad se encuentran aproximadamente a 2 Km (poco mas media hora caminando) de la orilla del río Beni, donde se ubicaban hasta la inundación de 2014 en la cual el agua sobrepasó el metro de altura sobre el nivel del suelo; a esto se sumó el rebalse del arroyo Maije, dejando a Tres Hermanos con suelos anegados y grandes pérdidas en sus medios de vida. Durante 3 semanas subsistieron con lo que pudieron pues los chacos y patios familiares habían sido enterrados.

Las familias de la comunidad Tres Hermanos, a la cabeza de sus autoridades, elaboraron un Plan de acción comunal con enfoque de Gestión de Riesgos, a partir del cual rescataron y revalorizaron una "tecnología ancestral" como es el uso de trojes familiares de madera.

Construcción y uso de trojes familiares de madera: Los trojes construidos en la comunidad Tres Hermanos son cajas hechas de madera -solimán- para el almacenamiento de granos, sin necesidad del uso de productos químicos para su conservación; tienen una dimensión de 60 cm por lado e incluyen una tapa con soporte de bisagra metálica; contempla una capacidad de almacenamiento de 80 Kg de grano.

Este diseño fue consensado con las personas de la comunidad y facilita el traslado y su ubicación final sobre una plataforma elevada donde se mantiene ventilado y lejos del alcance del agua, en caso de una inundación.

6 familias de la comunidad Tres Hermanos construyeron trojes familiares para el almacenamiento de semillas de arroz, frijol y maní; con la proyección de que a mediano plazo toda la comunidad disponga de esta tecnología que rescata el conocimiento tradicional.

Zoraida

La comunidad Zoraida está compuesta por 22 familias Tacanas (TCO III), pertenece al municipio de Reyes (Beni) y se encuentra a 5 horas del municipio de Rurrenabaque navegando sobre el río Beni.

Principales vulnerabilidades y logros

La comunidad Zoraida detectó como principales vulnerabilidades: los derrumbes de la ribera, el acceso al agua, la poca diversificación de productos agrícolas, la falta de iluminación y de saneamiento básico.

Como respuesta a estas vulnerabilidades y potenciando las capacidades de su población se resalta el siguiente logro:

Forestación por estacas de la ribera del río: Para frenar el derrumbe y desmoronamiento del río, la comunidad se organizó para forestar más de 200 metros lineales de la ribera con la especie "Sauce" (*Salix humboldtiana Willd*), con el propósito de minimizar el avance de los derrumbes hacia la comunidad.

Mediante el método de reproducción vegetativa se ha logrado un 60 % de prendimiento; en la actualidad los brotes de las estacas están en crecimiento alcanzando de 1 a 1.5 m de altura, cubriendo el área considerada como zona de peligro y reduciendo el riesgo del avance de los derrumbes provocados por las aguas del río.

Elaborado por:

Edwin Mendoza, Mónica Cuba, Giovana Ledezma

Revisado por:

Pablo Bequer C.

Corrección de estilo:

Mónica Cuba

Diseño y diagramación:

Mónica Cuba

Impreso por:

Punto de Encuentro

Soluciones Prácticas

Representante: Víctor Hugo Yapu Flores

Domicilio: Calle Presbítero Medina 2922 y

Romecín Campos, Sopocachi.

La Paz, Bolivia

Teléfono: (591-2) 2119345

www.solucionespracticas.org.bo